|  |  |
| --- | --- |
| Berzence | **Berzencei Nagyközség Jegyzője**7516 Berzence, Szabadság tér 19.Tel: (82) 546 092E-mail: jegyzo@berzence.huHivatali kapu: rövid neve: BERPOLGHIV, KRID azonosító: 346828389 |

**Ügyiratszám: BER/1006-1/2025.**

**E l ő t e r j e s z t é s**

**Berzence Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének**

**2025. év augusztus hó 26. napján tartandó ülésére**

*3. napirendi pont*

**Tárgy: Beszámoló a helyi önkormányzati rendeletek utólagos hatásvizsgálatáról.**

**Előterjesztő: Boti Ferenc jegyző**

***Tisztelt Képviselő-testület!***

 A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján

A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws2) elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws3) eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes [hatásvizsgálatot](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws4) végez.

A [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws5) során vizsgálni kell

*a)*a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

*aa)*társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

*ab)*környezeti és egészségi következményeit,

*ac)*adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

*b)*a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

*c)*a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A jogszabály előkészítőjének feladata, hogy az előzetes [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws6) eredményét mérlegelje, és - a jogalkotás alapvető követelményei figyelembevételével - akkor tegyen javaslatot a jogszabály megalkotására, ha az a szabályozási cél eléréséhez feltétlenül szükséges.

A Jat. 21. és 22. §-ai alapján:

A Kormány tagja folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok - a 17. § (2) bekezdésében meghatározott szempontok szerinti - utólagos [hatásvizsgálatát](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws8), ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

Az utólagos [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws9) lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

A jogalkalmazás és az utólagos [hatásvizsgálat](https://optijus.hu/optijus/lawtext/1-A1000130.TV?tkertip=4&tsearch=hat%c3%a1svizsg%c3%a1lat*&page_to=-1" \l "ws10) tapasztalatait is figyelembe véve a Kormány tagja gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

*a)*az elavult, szükségtelenné vált,

*b)*a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,

*c)*a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,

*d)*a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy

*e)*az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,

a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

A felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bank elnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

Az előterjesztésnek, illetve a vizsgálatnak nem tárgya az adott év költségvetéséről, valamint a zárszámadásról szóló önkormányzati rendeletek, tekintettel arra, hogy a zárszámadás egyben az előző évi költségvetés „utólagos hatásvizsgálatának” is minősíthető.

Mindezek alapján a képviselő-testület által 2023 - 2024. években elfogadott önkormányzati rendeletek utólagos hatásvizsgálatát az alábbiak szerint terjesztem elő. Kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a napirendet megtárgyalni és ez előterjesztést a határozati javaslat szerint elfogadni szíveskedjenek.

**2023. évi önkormányzati rendeletek vizsgálata.**

## 1./ A képviselő-testületi tagok, bizottsági elnökök és bizottsági tagok, valamint a bizottságok nem képviselő-testületi tagjainak tiszteletdíjáról és természetbeni juttatásairól szóló 3/2023.(II.28.) önkormányzati rendelet:

***A rendelet főbb elemei:***

**-** A rendelet hatálya Berzence Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületére, bizottsági elnökeire, bizottsági tagjaira, valamint bizottságok nem képviselő-testületi tagjaira (a továbbiakban együtt képviselők) terjed ki.

- A rendelet hatálya nem terjed ki a polgármesterre és az alpolgármesterre.

**-** A Képviselő-testület a képviselők részére tiszteletdíjat és költségtérítést állapít meg.

- A képviselők a rendelet szerinti juttatásokra a rendelet hatályba lépésétől, amennyiben megbízatásuk ezt követően keletkezett, megbízatásuk napjától, annak megszűnéséig jogosultak.

- A Képviselő-testület a rendelet alapján a képviselők részére tiszteletdíjat állapított meg.

- A képviselők a rendeletben foglaltak szerint tiszteletdíjukról lemondhatnak.

- A képviselő az ülésről történő távolmaradást az ülést megelőző 24 órával telefonon vagy személyesen köteles bejelenteni a Polgármesternél vagy, a bizottság elnökénél.

- A havi tiszteletdíjat mérsékelni kell a rendeletben meghatározott mértékben annál a képviselőnél és bizottsági tagnál, aki részben vagy egészben távol marad a képviselő-testületi, vagy a bizottsági döntéshozataltól, a távolmaradását pedig nem igazolja.

A rendelet teljes szövege megtalálható a <https://or.njt.hu/eli/731629/r/2023/3/alaprendelet> linken.

***Az előzetes hatásvizsgálat eredménye az alábbi volt:***

|  |
| --- |
| **Előzetes hatásvizsgálat** |
| Vizsgálati szempontok | Előzetes vizsgálat eredménye |
| Társadalmi, gazdasági kihatás | Társadalmi hatása: a képviselő-testület tagjai és a bizottsági tagok a törvényben meghatározott keretek között részesülnek tiszteletdíjban, így a társadalmi hatásban változás nem várható.Gazdasági hatása: nincs. |
| Költségvetési kihatás | A tiszteletdíjak fedezete az önkormányzat költségvetésben biztosított. Az önkormányzat saját bevételei biztonságos alapot nyújtanak a tiszteletdíj összegének kifizetésére is.  |
| Környezeti kihatás | Nincs |
| Egészségügyi következmények | Nincsenek |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | Nem jár az adminisztrációs terhek jelentős növekedésével. |
| Megalkotásának szükségessége | Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 35. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | A képviselők és bizottsági tagok a feladataikat munkaidőben vagy pihenő időben látják el, mely bizonyos esetekben a munkától való távolléttel vagy egyéb jövedelemtermelő tevékenységeik elmaradásával járhat, mely tiszteletdíj hiányában nem kerül kompenzálásra. |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | Rendelkezésre állnak. |

***Az utólagos hatásvizsgálat eredménye az előzőekben megfogalmazott célok alapján:***

|  |
| --- |
| **Utólagos hatásvizsgálat eredménye** |
| Vizsgálati szempontok az előzetes hatásvizsgálat alapján | Eltérések az előzetes vizsgálat eredményétől |
| Társadalmi, gazdasági kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Költségvetési kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Környezeti kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Egészségügyi következmények | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Megalkotásának szükségessége | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |

## 2./ A pénzben és természetben nyújtott szociális ellátásokról és a személyes gondoskodást nyújtó alapszolgáltatásokról szóló 4/2023.(II.28.) önkormányzati rendelet:

***A rendelet főbb elemei:***

- A rendelet célja, hogy Berzence Nagyközség Önkormányzata eleget tegyen a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló [1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szoctv.)](https://njt.hu/jogszabaly/1993-3-00-00) által előírt szabályozási kötelezettségének, a szociális ellátások formáinak, az ellátásokra való jogosultság feltételeinek, az eljárás és az ellenőrzés rendjének helyi szabályozásával.

- Az Önkormányzat által biztosított és megszervezett szociális gondoskodás célja és rendeltetése az, hogy segítséget nyújtson azoknak, akik életkoruk, egészségi állapotuk, jövedelmi és vagyoni helyzetük folytán problémáik megoldására önerőből nem képesek. Az ellátást igénylők kötelesek arra, hogy helyzetük javítása érdekében a tőlük elvárható módon mindent megtegyenek, amennyiben pedig a támogatásra szoruló élethelyzet nekik felróható okból következett be, életmódjuk, életvezetésük megváltoztatásával kötelesek elősegíteni helyzetük javítását.

- A szociális és személyes gondoskodás biztosítása érdekében Berzence Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete, valamint annak szervei, továbbá a településen működő oktatási, egészségügyi és civil szervezetek kötelesek együttműködni, a tudomásukra jutott, gondoskodást igénylő problémák megoldását kötelesek kezdeményezni.

- A rendelet hatálya – amennyiben jogszabály vagy e rendelet másként nem rendelkezik – Berzence nagyközség közigazgatási területén lakcímmel rendelkező [Szoctv. 3. §](https://njt.hu/jogszabaly/1993-3-00-00%22%20%5Ct%20%22_blank) (1) –(3) bekezdésében meghatározott személyekre terjed ki.

- Szociális rászorultság esetén a jogosult számára az önkormányzat az [Szoctv.](https://njt.hu/jogszabaly/1993-3-00-00%22%20%5Ct%20%22_blank)-ben, illetve e rendeletében meghatározott feltételek szerint megállapított pénzbeli és természetbeni ellátásokat, személyes gondoskodást nyújtó szociális alapellátásokat nyújtja.

- Az önkormányzat a szociális gondoskodásra vonatkozó kötelezettségeit az e rendeletben meghatározott ellátások nyújtásával biztosítja.

*a)* pénzbeli- és természetbeni ellátások nyújtásával,

*b)* személyes gondoskodást nyújtó szociális alapellátások közül a családsegítést, a házi segítségnyújtást, az étkeztetést, saját intézmény fenntartásával, illetve társulás formában biztosítja,

- Az önkormányzat pénzbeli, vagy természetbeni ellátásként:

*a)* eseti vagy rendszeres települési támogatást állapíthat meg,

*b)* köztemetést biztosít.

Az önkormányzati rendelet részletesen tartalmazza az ellátások formáját, kérelmezésük feltételeit, a döntés szintjét.

A rendelet teljes szövege megtalálható a <https://or.njt.hu/eli/731629/r/2023/4> linken.

***Az előzetes hatásvizsgálat eredménye az alábbi volt:***

|  |
| --- |
| **Előzetes hatásvizsgálat** |
| Vizsgálati szempontok | Előzetes vizsgálat eredménye |
| Társadalmi, gazdasági kihatás | Társadalmi hatása jelentős: a szociális háló megteremtésével biztosítja a társadalmi rétegek közötti különbségek csökkentését, az egyes rétegek további lecsúszását. |
| Költségvetési kihatás | A szociális kiadások éves szinten az eredeti költségvetési főösszeg 4,5 %-át teszik ki. |
| Környezeti kihatás | Nincsenek |
| Egészségügyi következmények | Nincsenek |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | A hivatalnak el kell látnia a szociális ellátásokkal kapcsolati adminisztrációs, döntés előkészítési, valamint folyósítási feladatokat, amelyek azonban korábban is ellátott feladatok voltak, további jelentős terhet nem jelentenek. |
| Megalkotásának szükségessége | A rendelet megalkotása kötelező. |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | A rendelet elmaradásának következménye: törvényességi felhívás lehet  |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | A személyi, szervezeti és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi forrás egy része állami támogatásból biztosított. A rendelet megalkotása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.  |

***Az utólagos hatásvizsgálat eredménye az előzőekben megfogalmazott célok alapján:***

|  |
| --- |
| **Utólagos hatásvizsgálat eredménye** |
| Vizsgálati szempontok az előzetes hatásvizsgálat alapján | Eltérések az előzetes vizsgálat eredményétől |
| Társadalmi, gazdasági kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Költségvetési kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Környezeti kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Egészségügyi következmények | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Megalkotásának szükségessége | **Berzence Nagyközség Önkormányzata pénzbeli szociális ellátás finanszírozására állami támogatásban nem részesül, így a Szoctv. alapján önkormányzati rendelet megalkotására nem kötelezett. A kötelező szociális szolgáltatásokat természetesen biztosítani szükséges.**  |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | **Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható, de csak a szociális szolgáltatások (étkeztetés, házi segítségnyújtás, családsegítés) vonatkozásában.** |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | **Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés tapasztalható a pénzügyi feltételek vonatkozásában. Az önkormányzat a szociális kiadások finanszírozására állami normatív támogatásban nem részesül az iparűzési adóerőképesség mértéke miatt. Az önkormányzati rendeletben bevezetett ellátások közül az ápolási díj, a gyógyszertámogatás, illetve a szemétszállítási díjtámogatás feltételeinek módosítása, vagy megszüntetése javasolt. A szociális célú kiadások összege a 2025. évben eléri a 30 millió Ft-ot, mely teljes egészében saját forrás. Amennyiben a támogatásban változás nem következik be, javasolt a rendelet teljeskörű felülvizsgálata.** |

## 3./ Az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló 10/2023.(VIII.29.) önkormányzati rendelet:

***A rendelet főbb elemei:***

A rendelet megalkotása a hulladékról szóló [2012. évi CLXXXV. törvény](https://njt.hu/jogszabaly/2012-185-00-00) 35.§ (1) bekezdés h) pontjában és a 88.§ (4) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján történt.

**-** A rendelet előírásokat tartalmaz a település közigazgatási területén belül az elhagyott hulladék, illetve a közterületen engedély nélkül lerakott hulladék vonatkozásában.

A rendelet teljes szövege megtalálható a <https://or.njt.hu/eli/731629/r/2023/10> linken.

***Az előzetes hatásvizsgálat eredménye az alábbi volt:***

|  |
| --- |
| **Előzetes hatásvizsgálat** |
| Vizsgálati szempontok | Előzetes vizsgálat eredménye |
| Társadalmi, gazdasági, költségvetési kihatás | A Kormány 2020-ban meghirdette a Klíma- és Természetvédelmi Akciótervet, amelynek egyik fő eleme az illegális hulladéklerakás felszámolása. Az akcióterv végrehajtása érdekében 2021. március 1-i hatállyal a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) is módosításra került, amelynek 35. § (1) bekezdés h) pontja jogalkotási kötelezettséget írt elő a települési önkormányzatok részére e feladat megvalósításához szükséges helyi intézkedések körének megállapítása tekintetében. A Ht. új közigazgatási szankciórendszert állít fel az illegális szemétlerakás felszámolása és megelőzése érdekében. Ha a tettenérés nem valósul meg, és a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa nem állapítható meg, úgy az ingatlan tulajdonosa kötelezhető a hulladék elszállíttatására és kezelésére. E feladatkörében az önkormányzat a Kormányhivatal szervezetén belül létrehozott hulladékgazdálkodási hatósággal köteles együttműködni. |
| Környezeti, egészségügyi kihatás | A tervezetnek a környezetre gyakorolt hatása pozitív, a környezetterhelés csökken. A környezet megóvása, az egészség megőrzése, valamint tájvédelmi és tájképvédelmi szempontból is kiemelten fontos az illegális hulladék-lerakók okozta talaj-, víz-, és levegőterhelés megszüntetése. A rendelettervezet az illegális szemétlerakás, a hulladék elhagyó magatartás visszaszorítása érdekében teendő önkormányzati intézkedéseket tartalmazza, ily módon közvetlenül szolgálja az egészséges környezethez való jog, a természeti erőforrások megőrzésének alkotmányos kötelezettségét. |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | A rendelet az adminisztratív terhek jelentős növekedésével nem jár. |
| Megalkotásának szükségessége | A tervezet célja a köztisztaság, a településtisztaság biztosítása, a közegészségügy, valamint az épített és természeti környezet védelme, valamint a hulladékokról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek való megfelelés. |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | A rendelet elmaradásának következménye: törvényességi felhívás lehet  |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | A rendelet elfogadása Berzence Nagyközség Önkormányzata személyi, szervezeti, tárgyi feltételeit, ebből következően pénzügyi feltételeit nem érinti. A jelenlegi személyi, tárgyi, szervezeti funkciókat változtatni nem szükséges |

***Az utólagos hatásvizsgálat eredménye az előzőekben megfogalmazott célok alapján:***

|  |
| --- |
| **Utólagos hatásvizsgálat eredménye** |
| Vizsgálati szempontok az előzetes hatásvizsgálat alapján | Eltérések az előzetes vizsgálat eredményétől |
| Társadalmi, gazdasági, költségvetési kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Környezeti, egészségügyi kihatás | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Megalkotásának szükségessége | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Megalkotása elmaradásának várható következményei | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |
| Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek | Az előzetes hatásvizsgálat eredményétől eltérés nem tapasztalható. |

Összességében megállapítható, hogy a képviselő-testület által az előterjesztés által elemzett időszakában elfogadott önkormányzati rendeletek az előzetes hatásvizsgálatokban megfogalmazott eredményeket igazolták.

Az utólagos hatásvizsgálat eredményeképpen megállapítható, hogy a jelenlegi támogatási rendszer fennmaradása esetén a szociális ellátásokra vonatkozó önkormányzati rendelet finanszírozása az önkormányzatnak aránytalanul sok saját forrását veszi igénybe. Az említett ellátások megszüntetése a problémát nem oldja meg, hiszen ápolási díjban 0 fő, gyógyszertámogatásban 1 fő, szemétszállítási díjtámogatásban 0 fő részesül. Költségvetési szempontból jelentős kiadást a beiskolázási, illetve a karácsonyi támogatás okoz. A képviselő-testület döntése esetén az érintett önkormányzati rendelet felülvizsgálatát indokoltnak tartom.

**Határozati Javaslat:**

**…/2025.(VIII….) sz. Önkormányzati képviselő-testületi határozat.**

Berzence Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a 2023. és 2024. évben elfogadott, hatályba lépett önkormányzati rendeletek utólagos hatásvizsgálatáról szóló előterjesztést elfogadja.

Berzence, 2025. augusztus 19.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Boti Ferenc |
|  | jegyző |